

Министерство труда и занятости Иркутской области
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа
муниципального контроля)

г. Иркутск
(место составления акта)

«31» июля 2024 года
(дата составления акта)
18 часов 00 минут
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

деятельности областного государственного казенного учреждения
«Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения
Иркутской области»

№ 01/2024

На основании распоряжения министерства труда и занятости Иркутской области от 21 июня 2024 года № 74-160-мр «О проведении плановой проверки областного государственного казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области», Ежегодного плана проведения проверок учреждений, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области, на 2024 год, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 20 ноября 2023 года № 74-162-мр, в отношении областного государственного казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» (далее – ОГКУ ЦБ СЗН), расположенного по юридическому адресу: 664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Киевская, д. 1, проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки руководство ОГКУ ЦБ СЗН осуществляет Жегульская Наталья Леонидовна, назначенная на должность директора ОГКУ ЦБ СЗН распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 23.09.2021 № 116-мр-лр.

Форма проверки: документарная.

Проверка проведена по адресу: 664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Киевская, д. 1.

Срок проведения проверки: с 4 июля по 31 июля 2024 года.

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

1) **Лица, проводившие проверку:** инспекция министерства в составе начальника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития Н.Ф. Кучинской, ведущего советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок информационного развития

министерства труда и занятости Иркутской области Е.В. Балабановой, советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области С.В. Пестерева, консультанта отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития М.В. Спириной.

Предметом проверки является соблюдение ОГКУ ЦБ СЗН, в процессе осуществления им деятельности, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

1) исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;

2) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;

4) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении цены контракта, цены каждой единицы товара, работы, услуги;

5) установления преимущества участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

6) соблюдения предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

7) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

8) непревышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;

9) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии

с Законом № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

10) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Цель плановой проверки – предупреждение и выявление в деятельности ОГКУ ЦБ СЗН нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года (включительно).

В ходе проверки установлено следующее.

ОГКУ ЦБ СЗН осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 23.09. 2021 № 195-мр (далее – Устав).

ОГКУ ЦБ СЗН является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении имущество, являющееся собственностью Иркутской области, самостоятельный баланс, лицевые счета в областном и федеральном казначействе, печать установленного образца, штампы.

Учредителем и главным распорядителем бюджетных средств ОГКУ ЦБ СЗН является министерство труда и занятости Иркутской области.

Руководителем ОГКУ ЦБ СЗН является директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности учредителем. Директор представляет без доверенности интересы ОГКУ ЦБ СЗН во всех организациях и учреждениях, в том числе правоохранительных органах и судах, от имени ОГКУ ЦБ СЗН, совершает сделки, соответствующие целям деятельности ОГКУ ЦБ СЗН (пп. 3.6.2 и 3.6.4 Устава).

В целях реализации требований Закона № 44-ФЗ, обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦБ СЗН в период проверки обязанности контрактного управляющего исполнялись ведущим специалистом административного отдела ОГКУ ЦБ СЗН Макаровой Елизаветой Артемовной (приказ директора ОГКУ ЦБ СЗН от 11.03.2022 № 14).

Обязанности контрактного управляющего, предусмотренные ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, отражены в должностной инструкции ведущего специалиста административного отдела ОГКУ ЦБ СЗН, утвержденной 01.10.2021 директором ОГКУ ЦБ СЗН Н.Л. Жегульской.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Макарова Елизавета Артемовна прошла профессиональную переподготовку по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 часов, что подтверждено дипломом о профессиональной переподготовке с присвоением квалификации «Контрактный управляющий (специалист-эксперт в сфере закупок)» от 06.07.2020, регистрационный номер

АН № 0091406 (ДОД-20200706-303-3), дипломом о профессиональной переподготовке по дополнительной профессиональной программе «Эксперт в сфере закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ» в объеме 520 часов, от 01.03.2023 регистрационный номер Д2023008878.

Приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 11.03.2022 № 14 утвержден состав комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦБ СЗН (далее - Комиссия) (с изменениями внесенными приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 18.08.2022 № 110). Положение о Комиссии утверждено приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 13.12.2022 № 159.

В состав Комиссии включены три сотрудника ОГКУ ЦБ СЗН. Из них прошедших повышение квалификации, профессиональную переподготовку в сфере закупок 3 человека, что соответствует ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ о преимущественной численности лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В целях размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации и документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ:

Приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 18.08.2022 № 112 назначены пользователями с правом простановки электронной подписи для ролей:

- 1) Заказчик. Уполномоченный специалист:
 - Жегульская Наталья Леонидовна – директор;
 - Орловский Павел Александрович – начальник административного отдела;
 - Макарова Елизавета Артемовна – ведущий специалист административного отдела;
 - Володько Полина Сергеевна – ведущий экономист административного отдела.
- 2) Заказчик. Должностное лицо с правом подписи контракта:
 - Жегульская Наталья Леонидовна – директор;
 - Коробейникова Анна Владимировна – заместитель директора.
- 3) Заказчик. Специалист с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа:
 - Орловский Павел Александрович – начальник административного отдела;
 - Макарова Елизавета Артемовна – ведущий специалист административного отдела.

В ходе проведения проверки осуществлялась проверка соответствия заключенных ОГКУ ЦБ СЗН государственных контрактов (далее – контракт) и договоров на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг требованиям законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦБ СЗН осуществлено 37 закупок на общую сумму 3 880 383,74 рублей, из них:

- 3 контракта на сумму 184 311,06 рублей заключено по результатам электронных аукционов;

- 2 контракта на сумму 2 777 210,00 рублей заключены на основании п. 32ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

- 32 контракта (договора) на сумму 918 862,68 рубля заключены на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

1. Соблюдение исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

1.1. В соответствии с положениями ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и подлежит размещению в ЕИС.

План-график закупок на 2023 год утвержден ОГКУ ЦБ СЗН и размещен в ЕИС своевременно 10.01.2023, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦБ СЗН 30.12.2022.

План-график закупок ОГКУ ЦБ СЗН на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

План-график закупок на 2024 год утвержден ОГКУ ЦБ СЗН и размещен в ЕИС своевременно, 12.01.2024, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦБ СЗН 28.12.2023.

План-график закупок ОГКУ ЦБ СЗН на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

1.2. В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2023 году ОГКУ ЦБ СЗН осуществлено 29 закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 821 508,94 рублей, что не превышает двух миллионов рублей и соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1.3. В соответствии с ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения электронного запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает десять миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов СГОЗ заказчика или сто миллионов рублей в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем календарном году составил менее пятисот миллионов рублей.

В течение 2023 года ОГКУ ЦБ СЗН закупки путем проведения электронного запроса котировок не осуществлялись.

1.4. В соответствии с ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что за проверяемый период ОГКУ ЦБ СЗН осуществлено 3 закупки путем проведения электронного аукциона. Все закупки осуществлены в соответствии с планом-графиком на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов, без нарушения норм, установленных ст. 49, 51, 52 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.5. Согласно требованиям чч. 1, 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию и электронные документы, определенные указанными нормами Закона № 44-ФЗ.

Нарушений порядка формирования извещений об осуществлении закупок и сроков их размещения в ЕИС не установлено.

1.6. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона № 44-ФЗ), товарный знак (при наличии у товара товарного знака), наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

Нарушений вышеуказанной нормы, согласно требованиям извещений об осуществлении закупок не выявлено.

1.7. Согласно требованиям ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств, в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Нарушений вышеуказанной нормы, согласно условиям контрактов не выявлено.

1.8. В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

09.11.2023 ОГКУ ЦБ СЗН заключен договор на оказание информационно-консультационных услуг в форме участия в информационно-консультационном семинаре № 22/2023 на сумму 20 000,00 рублей. В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ текст договора не содержит указания, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

1.9. Согласно требованиям ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением контрактов заключенных на основании пунктов 1, 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 – 53, 56, 63 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Порядок установления неустоек (пени, штрафов) закреплен в чч. 5-8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.10. Согласно требованиям ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.п. 3, 6, 6.1, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обосновывает цену контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

12.10.2023 ОГКУ ЦБ СЗН на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилых помещений № 15/2023 на сумму 216 190,00 рублей.

26.12.2023 ОГКУ ЦБ СЗН на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилых помещений № 27/2023 на сумму 2 561 020,00 рублей.

В соответствии с требованиями ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ государственный контракт содержит обоснование цены контракта.

1.11. Согласно требованиям ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением контрактов по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.12. Следует обратить внимание, что при формировании контрактов (договоров) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ОГКУ ЦБ СЗН в условия контрактов (договоров) включены условия не соответствующие действительности или условия, противоречащие иным условиям контракта:

- по государственному контракту от 04.09.2023 № 14/2023 на оказание услуг по переносу данных в «1С» на сумму 28 800 рублей в обязанностях исполнителя указана обязанность по предоставлению обеспечения исполнения Контракта, при этом контрактом не предусмотрено обеспечение исполнения контракта. Аналогичное несоответствие выявлено в государственных контрактах от 04.10.2023 № 16/2023, от 28.12.2023 № 29/2023, от 01.02.2024 № 05/2024, от 05.04.2024 № 2024.415713, от 18.04.2024 № 09/2024, от 25.06.2024 № 14/2024;

- по государственным контрактам от 09.10.2023 № 18/2023, от 16.11.2023 № 23/2023 в ответственности сторон по контракту предусмотрена ответственность Поставщика за просрочку по предоставлению нового обеспечения исполнения контракта, при этом контрактом не предусмотрено обеспечение исполнения контракта;

- по договору от 14.02.2024 № 638000169464 на оказание услуг юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета (Предоставление выделенного доступа в Интернет» на основе сети передачи данных ПАО «Ростелеком») на сумму 84 443,28 рублей присутствуют разночтения по порядку и сроку оплаты за оказанные услуги, так в п. 3.5 договора указано «Оплата Услуг производится путем безналичных расчетов ежемесячно, не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания документа о приемке оказанных Услуг.», а в п. 1.2 Приложения к договору от 14.02.2024 № 638000169464, которое является неотъемлемой частью договора указано «Стоимость услуги по предоставлению доступа к сети телематических услуг связи должна быть оплачена Абонентом единовременно, не позднее 20

(двадцати) календарных дней с даты выставления счета, с предоставлением Оператору копии платежного документа, подтверждающего оплату в течение 3 (трех) календарных дней»;

- по контракту на оказание услуг связи от 02.02.2024 № 89533932 лицо, подписавшее контракт со стороны Исполнителя не соответствует, указанному в качестве подписанта со стороны Исполнителя в преамбуле контракта.

2. Соблюдение правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки ОГКУ ЦБ СЗН осуществлялись в рамках реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2025 годы и соответствуют целям содействия занятости населения и социальной поддержки граждан.

Нарушений определения цены контрактов (договоров) заключенных ОГКУ ЦБ СЗН в проверяемом периоде, не установлено.

Способы определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по осуществленным ОГКУ ЦБ СЗН закупкам выбраны с соблюдением требований ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ министерством труда и занятости Иркутской области, для организации закупок утверждены следующие нормативные акты:

распоряжение от 24.07.2019 № 239-мр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и занятости Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями городов и районов Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

распоряжение от 25.10.2023 № 74-141-мр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области».

Указанные нормативные акты размещены в ЕИС и на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦБ СЗН не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень товаров, работ, услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р, с предоставлением преимуществ учреждениям или предприятиям УИС.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦБ СЗН не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень товаров, работ, услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р, с предоставлением преимуществ организациям инвалидов.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов СГОЗ, открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНО).

Принимая во внимание, что в 2023 году размер СГОЗ ОГКУ ЦБ СЗН, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, составил 184 000,00 рублей, ОГКУ ЦБ СЗН в 2023 году обязано было осуществить закупки у СМП и СОНО в объеме не менее 46 000,00 рублей (не менее 25%). ОГКУ ЦБ СЗН заключены и исполнены контракты с СМП и СОНО на сумму 184 000,00 рублей, что составляет 100 % и соответствует требованию действующего законодательства.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год,

предусмотренный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, ОГКУ ЦБ СЗН размещен в ЕИС 17.01.2024, в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

6. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

6.1. В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе в следующих случаях:

1.1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

1.2) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

12) если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Нарушений данной нормы Закона № 44-ФЗ Инспекцией в ходе проверки не установлено.

6.2. Согласно ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов, ведет реестр государственных контрактов, заключенных заказчиками.

Частью 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять в вышеуказанный орган:

- сведения о заключении контракта, его изменении, исполнении (оплате) и расторжении в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения контракта, его изменения, исполнения или расторжения;

- информацию о контракте, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписанные с использованием единой информационной системы, не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания;

- информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в день подписания документа о приемке.

09.10.2023 ОГКУ ЦБ СЗН на основании результатов определения Поставщика путем проведения электронного аукциона заключен государственный контракт на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на использование антивирусного программного обеспечения («Касперский») № 6624-ЭА/23 на сумму 52 977,25 рублей:

- информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги с приложением документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме от 17.10.2023 № 1239, направлена в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока.

26.12.2023 ОГКУ ЦБ СЗН на основании п. 32 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт на аренду нежилых помещений № 27/2023 на сумму 2 561 020,00 рублей:

- информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги с приложением документа о приемке (акт выполненных работ от 02.02.2024 № 92, акт выполненных работ от 02.05.2024 № 382,), направлены в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока.

6.3. Руководствуясь ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, для проверки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта, заказчик после получения от поставщика (подрядчика, исполнителя) отчетных документов, предусмотренных контрактом, рассматривает результаты на предмет соответствия их объема и качества требованиям контракта.

Для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу своими силами или с привлечением экспертов. После экспертизы, при отсутствии претензий относительно качества и количества товара, работы, услуги, заказчик подписывает соответствующий документ о приемке.

В проверяемом периоде приемочная комиссия для проверки предоставленных поставщиком (исполнителем, подрядчиком) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, в ОГКУ ЦБ СЗН не создавалась.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактами (договорами), проводилась ОГКУ ЦБ СЗН своими силами, путем подписания документов о приемке.

Приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН Н.Л. Жегульской от 15.08.2022 № 109 утвержден состав лиц, ответственных за осуществление приемки товаров, работ, услуг, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Положения о приемке товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд ОГКУ ЦБ СЗН утверждено приказом директора ОГКУ ЦБ СЗН от 15.08.2022 № 109.

Все документы, подтверждающие исполнение контрактов и договоров, имеют отметку о проведении приемки (экспертизы) поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ, подписаны заказчиком.

Соответственно, экспертиза и приемка результатов исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) проводилась должным образом.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

При формировании извещений об осуществлении закупок на приобретение картриджей для МФУ от 24.07.2023 № 0834500001223000001, на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на использование антивирусного программного

обеспечения («Касперский») от 19.09.2023 № 0834500001223000002, на поставку бумаги для офисной техники от 30.10.2023 № 0834500001223000003 информация об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства, запретах и ограничениях, установленных законодательством Российской Федерации, отражена ОГКУ ЦБ СЗН без нарушений.

Статьей 30.1 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее – отчет о закупках российских товаров).

Согласно сведениям ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год размещен в установленные сроки – 17.01.2024.

8. Соблюдение требований о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика.

Согласно уточненной бюджетной смете на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной министерством труда и занятости Иркутской области 15.01.2024, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦБ СЗН составил 3 600,10 тыс. рублей, в план-график закупок 2023 внесены сведения о закупках на сумму 3 600,10 тыс. рублей (версия 13 от 28.12.2023).

Согласно бюджетной смете на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов, направленной министерством труда и занятости Иркутской области 28.12.2023, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦБСЗН составил 3 600,10 тыс. рублей.

В текущем году ОГКУ ЦБ СЗН в план-график закупок на 2024 год на момент проверки внесены сведения о закупках на сумму 3 600,10 тыс. рублей (версия 3 от 25.06.2024).

9. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При проверке плана-графика закупок, условий проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в ЕИС, ОГКУ ЦБ СЗН, содержащих информацию об идентификационном коде закупки, установлено следующее:

- в договоре от 05.10.2023 № 893/23-ФЗ отсутствует информация об идентификационном коде закупки.

Превышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика, не выявлено.

10. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

Все приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности ОГКУ ЦБ СЗН и в рамках:

ведомственной целевой программой «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019 - 2025 годы подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2019 - 2025 годы государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп;

ведомственной целевой программой «Содействие занятости населения в Иркутской области» государственной программы Иркутской области "Труд и занятость" на 2024 – 2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1006-пп

Заключение.

1. В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключен договор от 09.11.2023 № 22/2023.

2. В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ направлены с нарушением сроков, установленных законодательством в сфере закупок, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в ЕИС сведения о приемке по контрактам от 09.10.2023 № 6624-ЭА/23, от 26.12.2023 № 27/2023.

Предложения:

1. В целях недопущения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦБ СЗН:

усилить контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров, дополнительных соглашений к контрактам и договорам;

соблюдать порядок и сроки направления сведений о заключении, изменении контрактов, сведений об исполнении (приемке, оплате) контрактов и договоров, сведений о расторжении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

2. В целях предотвращения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦБ СЗН постоянно осуществлять контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров, дополнительных соглашений к контрактам и договорам, за работой по проведению экспертизы и приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ, за соблюдением сроков направления сведений о заключении, изменении контрактов, сведений об исполнении (приемке, оплате) контрактов и договоров, сведений о расторжении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

Инспекция:

Начальник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития



Н.Ф. Кучинская

Ведущий советник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития



Е.В. Балабанова

Советник отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития



С.В. Пестерев

Консультант отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития



М.В. Спирина